

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMORI ARHITEKATA I KOMORAMA INŽENJERA U GRADITELJSTVU I PROSTORNOM UREĐENJU

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMORI ARHITEKATA I KOMORAMA INŽENJERA U GRADITELJSTVU I PROSTORNOM UREĐENJU

Primjedba:

Načelne primjedbe

Opetovano ističemo da je jedan od najvećih problema Hrvatskog gospodarstva učestala izmjena zakona, što direktno utječe na pravnu nesigurnost poslovnih subjekata, dodatno nepotrebno povećava troškove, otvara prostor za koruptivne radnje.

Zakonima i podzakonskim aktima od kada je osnovana komora arhitekata i inženjera svako toliko se mijenjaju uvjeti što kako i kada stručne osobe u graditeljstvu (zbog učestalih izmjena i tog naziva teško je preciznije definirati o kome se radi) mogu izraditi, pa i iskrivljenja načela koja su bila osnova za ustrojenje komorskog sustava smatramo jednim od glavnih uzroka takvog stanja.

Jedno od bitnih načela kod osnivanja Komore arhitekata i inženjera u graditeljstvu (u daljnjem tekstu: Komore) bilo je da se u istu mogu učlaniti samo oni koji taj posao rade stvarno i stalno. To načelo je, kao i cjenik Komore, od prvog dana od vodećih ljudi u toj asocijaciji bilo tumačeno na kriv i neprecizan način suprotno pravnim stečevinama Europske unije, što je dovelo do razbijanja jedinstvene Komore. Nakon toga novonastale Komore metastaziraju u para-sindikate s javnim ovlastima na ogromnim proračunima stečenim neopravdano visokim članarinama. Višak novaca prikupljen osnovom obaveznosti članstva (visoke članarine u pravilu se koriste za samopromociju i ubiranje još dohodovnih zakonskih rješenja, dok istovremeno graditeljski sektor svakodnevno gubi konkurentnost na domaćem tržištu (Inozemno tržište gdje smo još ne tako davno izvozili građevinskih radova za preko 400 mil \$ godišnje je izgubljena kategorija o kojoj više nitko i ne razmišlja).

Od svih principa jedino se dosljedno ustrajalo na načelu da stručnjaci građevinskih poduzeća ne mogu biti članovi komore (ako i imaju uvjete sve do zadnjeg zakonskog rješenja kada im se to omogućava, jasno uz plaćanje neprimjereno visoke cijene.)

Ako je u tom zakonskom rješenju nešto korisno, onda je to sada razvidna situacija da prepreke nisu bile u kompetencijama u struci (na što je stručna javnost dugo ukazivala) već negdje drugdje a što se sada novcem riješilo. Takovim odnosom na duži period graditeljske tvrtke ostale su bez najkvalitetnijeg kadra, koji je bio nosioc razvoja istih, što je jedan od ključnih razloga što smo ostali bez najvećeg dijela vodećih građevinskih kompanija, cca 20.000 radnih mjesta i štete u građevinskom sektoru od cca 2 milijarde eura. Istovremeno na domaćem investicijskom tržištu u natječajima najčešće učestvuju tvrtke koje u svom sastavu mogu imati te stručnjake, dapače oni su glavna poluga njihove konkurentnosti.

U okviru DGIZ-a održanih seminara i stručnih skupova, više puta je upozoravano da su barijere unutar pojedinih stručnih poslova umjetne i da se tijekom radnog vijeka mora stručnjaku, ako za to raspolaže kompetencijama, uz administrativno jednostavnu, ne skupu proceduru omogućiti prelazak iz pozicije projektanta, nadzornog inženjera ili izvođača u drugu poziciju.

Vezano za nova rješenja smatramo bitnim trajno regulirati status:

- diplomiranih inženjera,
- diplomiranih inženjera s položenim stručnim ispitom,
- cjeloživotno obrazovanje.

Načelno je prihvatljivo da je izjednačen status diplomiranih inženjera na nivou sustava EU obrazovanja.

Ako se stručnim ispitom provjerava znanje **nacionalnog** zakonodavstva iz oblasti graditeljstva, te ako je ocjena da je to nužno i korisno, onda poslove za koje je to znanje (poznavanje nacionalnog zakonodavstva) nužno i korisno ne mogu obavljati osobe koje tu provjeru nisu prošle.

U suprotnom bi valjalo razmisliti da se stručni ispit ukine jer ako netko drugi može taj posao obavljati bez tih znanja onda je to samo jedan u nizu parafiskalnih nameta.

Glede navedenog, a s obzirom na previše otvorenih pitanja, ovo dostavljamo kao naš stav u okviru savjetovanja, te Vas obavještavamo da će se u sljedećih 30 dana za sve zainteresirane održati tematski okrugli stol na kojem bi se navedene teme raspravile.

O mjestu i vremenu održavanja ćemo Vas obavijestiti i biti će objavljeno na našoj web stranici.

Članak 1.

U Zakonu o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 78/15 i 114/18), u članku 1. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Ovim se Zakonom uređuje javnost rada Komore, tijela Komore, opći akti koje donosi Komora, upisi u imenike Komore, mirovanje i prestanak članstva u Komori, kvaliteta pružene usluge u poslovima prostornog uređenja, projektiranja i/ili stručnog nadzora građenja, stručni nadzor nad radom članova Komore, stegovna odgovornost članova Komore, profesionalno osiguranje i osiguranje od odgovornosti, prekršajne odredbe i nadzor nad provođenjem Zakona.“ .

Članak 2.

U članku 2. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Komora je samostalna strukovna organizacija koja čuva ugled, čast i prava članova Komore, promiče, zastupa i usklađuje njihove zajedničke interese pred državnim i drugim tijelima u zemlji i inozemstvu te se skrbi o tome da članovi Komore savjesno i u skladu sa zakonom i javnim interesom obavljaju svoje poslove i pri tome štite i unapređuju hrvatsku graditeljsku baštinu i vrsnoću izgrađenog prostora u skladu s posebnim propisima.

(2) U Komoru se obavezno udružuju ovlaštene arhitekture, ovlaštene arhitekture urbanisti i ovlaštene inženjeri koji u svojstvu ovlaštene osobe obavljaju stručne poslove prostornog uređenja te poslove projektiranja i/ili stručnog nadzora građenja radi zastupanja i usklađivanja zajedničkih interesa, zaštite javnog interesa i zaštite interesa trećih osoba.“.

Članak 3.

U članku 9. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Tijela Komore su Skupština, Upravni odbor, Nadzorni odbor i predsjednik.“.

Članak 4.

Članak 12. mijenja se i glasi:

„(1) Skupština Komore donosi:

- statut Komore i druge opće akte određene ovim Zakonom i statutom Komore
- program rada Komore i prihvaća izvješće o izvršenju tog programa
- godišnji plan prihoda i rashoda Komore i prihvaća izvješće o izvršenju tog plana
- poslovnik o radu Skupštine Komore i drugih tijela Komore
- strateške odluke važne za rad Komore.

(2) Skupština Komore odlučuje o:

- visini upisnine, članarine i naknade za usluge Komore
- raspisivanju izbora za tijela Komore te provodi imenovanja i razrješenja u skladu s ovim Zakonom, statutom Komore te drugim općim aktima Komore
- međusobnim odnosima i suradnji s drugim komorama i udrugama radi provedbe programa od zajedničkog interesa i
- drugim pitanjima određenim ovim Zakonom ili statutom Komore.

(3) Skupština Komore obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom i statutom Komore.“.

Članak 5.

U članku 13. stavku 4. podstavak 6. mijenja se i glasi:

„ - osniva i imenuje članove radnih tijela Komore u skladu s općim aktima Komore“.

Članak 6.

U članku 14. stavku 1. podstavku 1. riječi: „te ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza članova Komore“ brišu se.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Nadzorni odbor ima predsjednika i dva člana koje bira Skupština na prijedlog članova tijela Komore.“

Članak 7.

U članku 15. stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Predsjednik Komore obavlja svoju funkciju profesionalno na temelju ugovora o radu u punom radnom vremenu ili bez zasnivanja radnog odnosa.“

Članak 8.

U članku 16. stavak 5. briše se.

Članak 9.

U članku 21. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Statutom Komore pobliže se uređuje:

- nadležnost, zadaće i poslovi Komore
- ustrojstvo Komore
- tijela Komore
- postupak izbora i razrješenja članova tijela Komore
- oblici organiziranja članova Komore (područni odbori, sekcije, radna tijela)
- imenici, upisnici i evidencije Komore
- prava i dužnosti članova Komore
- stegovna tijela i centar za mirenje
- druga pitanja od važnosti za rad Komore“.

Članak 10.

Članak 23. mijenja se i glasi:

„(1) Komora u skladu s ovim Zakonom ima sljedeće javne ovlasti:

- vodi imenik ovlaštenih arhitekata, imenik ovlaštenih arhitekata urbanista i imenik ovlaštenih inženjera koji su njezini članovi, a koji sadržava struku i stručni smjer ovlaštenog arhitekta, ovlaštenog arhitekta urbanista, odnosno ovlaštenog inženjera

- vodi imenik stranih ovlaštenih osoba koje su njezini članovi, a koji sadržava struku i stručni smjer ovlaštenog arhitekta, ovlaštenog arhitekta urbanista, odnosno ovlaštenog inženjera
- uspostavlja i vodi imenik inženjera gradilišta i imenik voditelja radova odgovarajuće struke
- vodi upisnik ureda za samostalno obavljanje poslova projektiranja i/ili stručnog nadzora građenja
- vodi upisnik zajedničkih ureda
- vodi evidenciju odobrenja za rad izdanih stranim arhitektima, odnosno inženjerima
- vodi evidenciju stranih ovlaštenih osoba koje povremeno ili privremeno obavljaju poslove projektiranja i/ili stručnog nadzora građenja u svojstvu odgovorne osobe
- vodi evidenciju osoba kojima je priznala inozemne stručne kvalifikacije
- vodi evidenciju izdanih EU potvrda
- vodi druge pomoćne evidencije u cilju unaprjeđenja struke
- provodi obradu/pripremu IMI dosjea u informacijskom sustavu unutarnjeg tržišta i izdaje europsku profesionalnu karticu
- izdaje uvjerenja, odnosno potvrde o činjenicama o kojima Komora vodi službene i druge evidencije u cilju unaprjeđenja struke i zaštite javnog interesa
- izdaje i oduzima članovima Komore pečat i iskaznicu
- organizira i provodi stručno usavršavanje
- obavlja stručni nadzor nad radom svojih članova.

(2) Hrvatska komora arhitekata, osim javnih ovlasti iz stavka 1. ovoga članka, ima još i sljedeće javne ovlasti:

- uspostavlja i vodi imenik krajobraznih arhitekata koji stručne poslove prostornog uređenja i poslove projektiranja obavljaju u svojstvu suradnika, odnosno izrađuju elaborate za potrebe projekata
- uspostavlja i vodi upisnik ureda za samostalno obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja
- uspostavlja i vodi upisnik zajedničkih ureda za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja
- vodi evidenciju stranih ovlaštenih osoba koje povremeno ili privremeno obavljaju poslove prostornog uređenja u svojstvu odgovorne osobe.“.

Članak 11.

Članak 26. mijenja se i glasi:

„(1) Članstvo u Komori i pravo uporabe pečata i iskaznice stječe se rješenjem o upisu u odgovarajući imenik članova odgovarajuće komore.

(2) Upisom u imenik ovlaštenih arhitekata i inženjera stječe se strukovni naziv: ovlašteni arhitekt, ovlašteni arhitekt urbanist, ovlašteni inženjer građevinarstva, ovlašteni inženjer strojarstva, ovlašteni inženjer elektrotehnike.

(3) Rješenje o upisu u odgovarajući imenik te rješenje o brisanju, odnosno prestanku članstva odgovarajuće komore donosi Komora.

(4) Komora može imati počasne članove u skladu s uvjetima propisanim statutom Komore.“.

Članak 12.

Naslov iznad članka 28. i članak 28. mijenjaju se i glase:

„Imenik inženjera gradilišta

Članak 28.

(1) Komore su dužne ustrojiti i voditi imenik inženjera gradilišta.

(2) Pravo na upis u imenik iz stavka 1. ovoga članka imaju osobe koje mogu biti imenovane za inženjera gradilišta u skladu s posebnim propisom kojim se uređuju poslovi i djelatnosti prostornoga uređenja i gradnje.“.

Članak 13.

Naslov iznad članka 29. i članak 29. mijenjaju se i glase:

„Imenik voditelja radova

Članak 29.

(1) Komore su dužne ustrojiti i voditi imenik voditelja radova.

(2) Pravo na upis u imenik iz stavka 1. ovoga članka imaju osobe koje mogu biti imenovane za voditelja radova u skladu s posebnim propisom kojim se uređuju poslovi i djelatnosti prostornoga uređenja i gradnje.“.

Članak 14.

Naslovi iznad članaka 30. i 31. i članci 30. i 31. brišu se.

Članak 15.

U članku 32. stavku 1. riječi: „Ovlaštenom arhitektu, ovlaštenom arhitektu urbanistu, ovlaštenom inženjeru, ovlaštenom voditelju građenja i ovlaštenom voditelju radova“ zamjenjuju se riječima: „Članu Komore“.

Članak 16.

U članku 33. stavku 1. riječi: „ovlaštenog arhitekta, ovlaštenog arhitekta urbanista, ovlaštenog inženjera, ovlaštenog voditelja građenja i ovlaštenog voditelja radova“ zamjenjuju se riječima: „člana Komore“.

U stavku 2. riječi: „ovlaštenom arhitektu, ovlaštenom arhitektu urbanistu, ovlaštenom inženjeru, ovlaštenom voditelju građenja i ovlaštenom voditelju radova“ zamjenjuju se riječima: „članu Komore“.

Članak 17.

U članku 34. stavku 1. riječi: „Ovlaštenom arhitektu, ovlaštenom arhitektu urbanistu, ovlaštenom inženjeru, ovlaštenom voditelju građenja, odnosno ovlaštenom voditelju radova“ zamjenjuju se riječima: „Članu Komore“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) U slučaju prestanka članstva u Komori nadležno tijelo Komore rješenjem određuje brisanje člana iz odgovarajućeg imenika Komore, osim u slučaju iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka kada članstvo u Komori prestaje na temelju presude Stegovnog suda Komore.“

Članak 18.

Članak 35. mijenja se i glasi:

„(1) Prestankom članstva u Komori gubi se strukovni naziv ovlaštenu arhitekt, ovlaštenu arhitekt urbanist i strukovni naziv ovlaštenu inženjer te pravo na obavljanje poslova koje obavlja osoba s tim nazivom.

(2) Pravo na obavljanje poslova ovlaštenog arhitekta, ovlaštenog arhitekta urbanista, odnosno ovlaštenog inženjera u slučaju iz članka 34. stavka 1. podstavaka 1., 5. i 6. ovoga Zakona prestaje danom pravomoćnosti odluke o oduzimanju poslovne sposobnosti, odluke kojom se izriče sigurnosna mjera zabrane obavljanja dužnosti ili djelatnosti, odnosno presude Stegovnog suda Komore.

(3) Pravo na obavljanje poslova ovlaštenog arhitekta, ovlaštenog arhitekta urbanista, odnosno ovlaštenog inženjera u slučaju iz članka 34. stavka 1. podstavaka 2., 3., 4. i 7. ovoga Zakona prestaje danom pravomoćnosti rješenja o brisanju člana iz odgovarajućeg imenika Komore.“

Članak 19.

U članku 38. riječi: „ovlaštenih arhitekata, ovlaštenih arhitekata urbanista, ovlaštenih inženjera i ovlaštenih voditelja građenja, odnosno ovlaštenih voditelja radova u poslovima prostornog uređenja, projektiranja i/ili stručnog nadzora građenja te vođenja građenja“ zamjenjuju se riječima: „osoba koje obavljaju poslove prostornog uređenja i gradnje“.

Članak 20.

Članak 39. mijenja se i glasi:

„Članovi Komore dostavljaju Komori potvrdu, odnosno certifikat o završenom stručnom usavršavanju i osposobljavanju u svrhu vođenja evidencije o stručnom usavršavanju“.

Članak 21.

Članak 40. briše se.

Članak 22.

U članku 41. stavku 1. riječi: „ovlaštenih arhitekata, ovlaštenih arhitekata urbanista, ovlaštenih inženjera, ovlaštenih voditelja građenja i ovlaštenih voditelja radova“ zamjenjuju se riječima: „članova Komore“.

Članak 23.

U članku 43. stavku 2. riječi: „nadležnu inspekciju Ministarstva“ zamjenjuje se riječju: „Ministarstvo“.

Članak 24.

Naslov POGLAVLJA IX. mijenja se i glasi:

„IX. STEGOVNA ODGOVORNOST ČLANOVA KOMORE I STRANIH OVLAŠTENIH OSOBA UPISANIH U EVIDENCIJU KOMORE“.

Članak 25.

U članku 45. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Članovi Komore i strane ovlaštene osobe upisane u evidenciju Komore odgovaraju za teže i lakše povrede dužnosti i ugleda arhitekata, odnosno inženjera pred stegovnim tijelima Komore.“.

Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„(4) Neispunjavanje obveze stručnog usavršavanja člana Komore za prethodno razdoblje smatra se lakšom povredom i kažnjava najstrožom stegovnom mjerom za lakše povrede.“.

Članak 26.

Članak 46. mijenja se i glasi:

„(1) Za teže povrede dužnosti i ugleda arhitekata, odnosno inženjera može se članu Komore te stranoj ovlaštenoj osobi upisanoj u evidenciju Komore statutom Komore odrediti stegovna mjera:

- ukor
- novčana kazna u iznosu od 5.000,00 do 50.000,00 kuna
- zabrana obavljanja poslova u trajanju od jednog mjeseca do tri godine
- prestanak članstva u Komori i
- brisanje iz evidencije.

(2) Za lakše povrede dužnosti i ugleda arhitekata, odnosno inženjera može se članu Komore te stranoj ovlaštenoj osobi upisanoj u evidenciju Komore statutom Komore odrediti stegovna mjera:

- opomena i
- novčana kazna u iznosu od 500,00 do 5.000,00 kuna.

(3) U slučaju izricanja stegovne mjere zabrane obavljanja poslova, nadležno tijelo Komore će po službenoj dužnosti istu upisati u odgovarajući imenik, odnosno evidenciju Komore.

(4) Članovi Komore kojima je izrečena stegovna mjera zabrane obavljanja poslova dužni su u roku od osam dana od dana pravomoćnosti odluke kojom je takva mjera izrečena vratiti pečat i iskaznicu.“.

Članak 27.

U članku 49. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Pravo žalbe u stegovnom postupku protiv presude Stegovnog suda za povrede dužnosti i ugleda članova Komore ima:

- stranka kojoj je izrečena stegovna mjera
- stegovni tužitelj.“.

Članak 28.

U članku 50. riječi: „ovlaštenog arhitekta, ovlaštenog arhitekta urbanista, ovlaštenog inženjera, ovlaštenog voditelja građenja i ovlaštenog voditelja radova te strane ovlaštene osobe“ zamjenjuju se riječima: „člana Komore i strane ovlaštene osobe upisane u evidenciju Komore“.

Članak 29.

U članku 53. stavku 1. riječi: „ovlaštenog arhitekta, ovlaštenog arhitekta urbanista, ovlaštenog inženjera, ovlaštenog voditelja građenja i ovlaštenog voditelja radova te strane ovlaštene osobe“ zamjenjuju se riječima: „člana Komore i strane ovlaštene osobe upisane u evidenciju Komore“.

Članak 30.

U članku 54. stavku 1. iza riječi: „urbanist“ briše se zarez i dodaje se riječi: „i“, a iza riječi: „inženjer“ zarez i riječi: „ovlašteni voditelj građenja, ovlašteni voditelj radova i strana ovlaštena osoba“ brišu se.

U stavku 2. riječi: „Ovlaštenom arhitektu, ovlaštenom arhitektu urbanistu, ovlaštenom inženjeru, ovlaštenom voditelju građenja i ovlaštenom voditelju radova, upisanom u imenik stranih ovlaštenih osoba, koji“ zamjenjuju se riječima: „Osobi upisanoj u imenik stranih ovlaštenih osoba, koja“.

Članak 31.

Članak 55. mijenja se i glasi:

„(1) Komora preuzima osnovno osiguranje od profesionalne odgovornosti svojih članova ovlaštenih arhitekata, ovlaštenih arhitekata urbanista, ovlaštenih inženjera i stranih ovlaštenih osoba upisanih u imenik komore, koji su Komori dužni plaćati naknadu za profesionalno osiguranje.

(2) Kršenje obveze profesionalnog osiguranja, odnosno neplaćanje naknade za profesionalno osiguranje Komori teža je povreda dužnosti člana Komore.

(3) Profesionalno osiguranje člana Komore preko Komore ne isključuje mogućnost njegovog dodatnog individualnog profesionalnog osiguranja za štetu koju bi obavljanjem poslova, odnosno djelatnosti mogao učiniti investitoru ili drugim osobama.“.

Članak 32.

U članku 56. iza riječi: „inženjere“ zarez i riječi: „ovlaštene voditelje građenja, ovlaštene voditelje radova“ brišu se.

Članak 33.

U članku 57. oznaka stavka (1) i stavci 2. i 3. brišu se.

Članak 34.

U članku 58. stavku 1. riječ: „proračunu“ zamjenjuje se riječju: „planu“.

Članak 35.

U članku 60. stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 2. i 3.

Članak 36.

Komore su dužne u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti organizaciju, poslovanje, statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona.

Članak 37.

(1) Postupci za upis u imenik ovlaštenih arhitekata, imenik ovlaštenih arhitekata urbanista, imenik ovlaštenih inženjera i postupci za upis u evidencije stranih ovlaštenih osoba i upisnike komora te stegovni i prekršajni postupci započeti prema Zakonu o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 78/15 i 114/18) do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama toga Zakona i propisima donesenim za provedbu toga Zakona.

(2) Postupci za upis u imenik ovlaštenih voditelja građenja, odnosno u imenik ovlaštenih voditelja radova, započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, po odredbama Zakonu o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 78/15 i 114/18) obustavit će se po službenoj dužnosti.

Članak 38.

(1) Komore su dužne ustrojiti imenik inženjera gradilišta i imenik voditelja radova odgovarajuće struke u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Hrvatska komora arhitekata je dužna ustrojiti imenik krajobraznih arhitekata u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 39.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.